АДМИНИСТРАЦИЯ САРЫБАЛЫКСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ЗДВИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 01.11.2018 № 63-па с. Сарыбалык

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и со статьей 6 решения Совета депутатов Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района от 30.03.2015 N 3 «Об утверждении Положения « О бюджетном процессе в Сарыбалыкском сельсовете Здвинского района»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

 (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Сарыбалыкского сельсовета

Здвинского района Новосибирской области А.Н.Пинчуков

Утверждены

 постановлением администрации

 Сарыбалыкского сельсовета

 Здвинского района

Новосибирской области

от 01.11.2018 № 63-па

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

**Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

 (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях подготовки проекта бюджета Сарыбалыкского сельсовета (далее - местный бюджет) на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим задачи, для решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены основные параметры прогноза социально-экономического развития администрации Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, приоритеты социально-экономического развития администрации Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на  2019  год и плановый период 2020 и 2021 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и иные документы государственного стратегического планирования.

**Налоговая политика**

Формирование основных направлений налоговой политики администрации Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области происходит в условиях существенного замедления экономического роста, повышенного уровня инфляции, снижения инвестиционной активности.

В связи с этим в 2017 году проводилась и в 2018 году была продолжена работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджета, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

Для разъяснения населению особенностей исчисления налога, на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости и обеспечения своевременной его уплаты проведены подготовительные мероприятия к уплате гражданами налога в 2018 году за налоговый период 2018 года.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области, основные направления налоговой политики на  трехлетнюю перспективу заключаются в продолжение реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала консолидированного бюджета Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области и повышение уровня собственных доходов. Этому будет способствовать решение следующих задач:

 1.Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

 2. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, неувеличения уровня расходных обязательств бюджета, недопущения роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

При этом сохраняются действующие налоговые льготы, обеспечивающие дополнительную социальную поддержку населения.

3. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Также будет продолжено обеспечение мер, направленных на погашение недоимки организациями – контрагентами по договорам, оплачиваемым за счет средств местного бюджета.

**Бюджетная политика**

Формирование бюджетной политики на 2019-2021 годы основывается на итогах реализации бюджетной политики в 2017 году и первой половине 2018 года.

Динамика отдельных макроэкономических показателей по итогам 2017-2018 годов свидетельствовала о непростом сценарии развития экономической ситуации в администрации Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области.

В рамках решения задачи по обеспечению предоставления гарантированных муниципальных услуг, в целях применения единых подходов для их определения и возможности сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям администрацией Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями администрацией Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области.

Сценарные условия социально-экономического развития на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов основываются на текущей ситуации, сравнительно консервативных оценках, что в значительной мере минимизирует условия для возникновения дополнительных бюджетных рисков. Этот подход позволит предотвратить часть рисков, связанных с  принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

В связи с этим целью бюджетной политики на 2018-2020 годы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы администрации Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Ухудшение общей экономической ситуации обусловило отсутствие необходимой динамики собственных доходов, связанное как со снижением налогооблагаемой базы, так и с изменениями налогового законодательства.

В связи, с чем прогноз доходной и формирование расходной частей местного бюджета необходимо осуществлять исходя из следующего:

1. Формирование доходной части местного бюджета осуществляется исходя из консервативного прогноза социально-экономического развития администрации Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области.

2. Прогнозирование неналоговых доходов осуществляется на основании данных главных администраторов доходов местного бюджета. При этом учтены следующие изменения законодательства:

При формировании расходной части местного бюджета необходимо в условиях ограниченности финансовых ресурсов активно применять наиболее эффективные инструменты бюджетного планирования, включая реестр расходных обязательств, позволяющий установить соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления, и в дальнейшем определить приоритезацию расходов, сконцентрировав их на следующих направлениях:

1. Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 для достижения значений результатов, установленных в «дорожных картах».

Особое внимание в данном вопросе должно быть уделено формированию бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Указанные расходы будут определяться исходя из прогнозных значений показателя «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» Новосибирской области, утвержденного прогнозом социально-экономического развития, и в соответствии с показателями отраслевых «дорожных карт» о численности и соотношении средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к средней заработной плате в Новосибирской области.

При этом в обязательном порядке будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производится также за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых при оптимизации структуры учреждений.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1.Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Одним из инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, должны стать муниципальные программы.

2. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейских процедур контроля на этапе их планирования.

Для этого необходимо продолжить осуществлять планирование закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Введение в 2019-2021 годах системы нормирования материальных затрат повлияет на совершенствование механизма планирования и эффективности управленческих расходов и позволит избежать необоснованности производимых закупок.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами без индексации денежного содержания в текущем и очередном финансовом году.

4. Повышение эффективности использования финансовых ресурсов, предусмотренных в местном бюджете на поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

5.Организация и проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый контроль должен быть направлен на оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит должен быть направлен на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Несомненно, бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации. В связи, с чем задача по повышению финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики на ближайшие три года.

Совершенствование системы межбюджетных отношений

 При расчете объемов финансирования, необходимых на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, средства предусмотрены в полном объеме. В этой связи одним из источников внутренних резервов местного бюджета может стать повсеместный вывод обслуживающего персонала за штат соответствующих учреждений и перевод их на почасовую оплату труда.